

促进就业的财政政策研究

关洁

(四川大学 经济学院,四川 成都 610064)

摘要:当前,我国就业形势虽有好转但仍不乐观,仍存在诸多问题,各种矛盾激化,面对存在的各种问题,提出对促进就业的财政政策措施。

关键词:存在的问题;财政政策;促进就业

doi:10.3969/j.issn.1006-8554.2010.08.081

1 我国就业形势及存在的问题

1.1 劳动力供大于求的矛盾进一步加剧

2010年,全国城镇需要解决就业的总人数将超过2400万人,其中新进入市场的劳动力将达到1500多万人,而全年能够提供的就业岗位约为1200万个,可以看出经济发展所吸纳的就业人数仅为劳动力总供给量的一半。

1.2 劳动力结构性矛盾突出

目前,企业招工岗位中近1/3都要求具备一定的职业资格,其中,要求具备初级工水平的岗位占25%,要求达到中级工及以上水平的占7%。而在全部企业工人中,74.1%的工人没有相关的技术等级。

1.3 城镇失业人数呈递增趋势

2008年10月,城镇新增就业增速为8%,是近几年来第一次出现连续增长后的增速下降。在对84个城市劳动力市场职业供求信息的调研显示,2008年第三季度以后的用工需求下降了5.5%,这是多年来第一次出现下滑。

1.4 经济增速减缓,对就业的拉动能力减弱

根据《2009年世界经济形势与展望》报告,2009年世界经济增长可能从2008年的2.5%降至1.0%。去年第四季度,城镇新增就业月均59万人,最低月12月为38万人,远低于前三季度月均104万人的水平。据对80个城市职业供求情况监测,从去年第三季度开始,岗位空缺小于求职人数,最大差距为83:100,今年3月为86:100。

1.5 大学生、困难群体和农民工就业矛盾更加严峻

2010年,全国高校毕业生已经达到了630万人,比2009年的611万多出19万人。加上历年累积的未就业毕业生,需要就业的高校毕业生将更多;农民工就业形势严峻,春节前前提前、集中返乡农民工总数达7000万,为全部进城务工农民工的50%左右,其中有1000多万失去工作而返乡,在整体就业趋紧的情况下,2008年四季度,就业困难人员月均实现就业8万人,远低于前三季度月均13万人的水平。

1.6 一批企业经营困难,就业岗位不稳定

据对15个城市513家企业的持续监测,去年10月到今年3月,岗位流失情况严重,累计减幅达8%以上。登记失业人数首次突破900万人,达915万人。

2 促进就业的财税政策

2.1 调整和优化财政支出结构,加大就业资金的投入

一是设立专项资金,对创业活动给予财政资金支持。加快完善支持自主创业、自谋职业等的政策体系,简化程序,提高效率,放宽市场准入限制,加强信息服务建设。

二是对特殊行业和特殊地区给予财政补贴。政府可直接控制农产品的价格,增加对城市和农村低收入群体财政补助规模,进一步健全社会保障体系。对经济落后地区给予投资补贴和贷款贴息。

三是加大财政转移支付力度。中央应根据各地实际情况,加大对财政困难地区的专项转移支付力度,重点解决贫困地区的贫困人口就业问题。

四是发挥政府投资和重大项目带动就业的作用。政府通过举办重大基础设施建设、农村基础设施建设等,增加就业岗位,促进就业。

2.2 完善我国间接促进就业的财税政策

2.2.1 完善促进中小企业发展的财税政策

第一,加大对中小企业产品和服务的政府采购规模。第二,提高税费等优惠政策。第三,扩宽中小企业的相关融资渠道。要加大政策性金融对中小企业的扶持,健全中小企业担保贷款的措施。

2.2.2 完善促进第三产业发展的财税政策

第一,对第三产业实行差别税率等税收优惠政策。第二,加大对国家鼓励的生产性服务业等薄弱环节和与技术创新、节能减排有关的服务业的税收支持。第三,划拨部分财政资金并结合变卖亏损企业的一些资金来建立专项基金。

2.2.3 完善我国现行的失业保险制度

第一,扩大社会失业保险覆盖面。第二,加强失业保险与就业的联系,促进再就业。第三,提高基金征缴力度,尽快开征社会失业保险税。第四,建立失业预警机制。

2.2.4 健全就业市场,完善就业服务体系

应根据劳动力市场的供求变化和产业结构调整的需要,逐步建立完善的就业服务信息系统,开展全面的公益性就业服务,及时帮助就业困难群众和零就业家庭人员实现就业。

2.2.5 着重完善促进高校毕业生就业的财税政策

第一,应鼓励高校毕业生到城乡基层、中西部地区就业。第二,要鼓励高校毕业生自主创业。第三,鼓励企业吸纳高校毕业生就业,制定中小企业、非公有制企业吸纳大学生就业的财税激励政策,进一步优化就业结构。第四,加强就业培训。

2.2.6 着重完善促进农民工就业的财税政策

第一,扩大农民工就业门路。第二,加强对农民工就业能力培训。第三,扶持有条件的农民工返乡创业,并予以财税支持。第四,确保农民工工资按时足额发放。第五,做好农民工社会保障和公共服务。第六,切实保障返乡农民工的土地承包权益。

参考文献:

- [1] 夏杰长.增长就业与公共政策[M].社会科学文献出版社,2005.
- [2] 曲顺兰.就业再就业财税政策研究 [M].经济管理出版社,2006.
- [3] 刘广洋.论税收对就业的影响[J].税务研究,2003,(1):24-27.
- [4] 李春晖.实施积极就业政策,促进就业再就业工作[J].中国财政,2008,(5).
- [5] 樊继达.国外促进就业的主要措施分析[J].世界经济,2006,(3).
- [6] 刘社建,李振明.促进积极就业政策完善的财政政策探讨[J].财政研究,2009,(7):55.