

财政政策与就业问题的思考

徐小玲¹, 王冬艳²

(1. 安徽大学经济学院, 安徽 合肥 230039; 2. 中南财经政法大学财税学院, 湖北 武汉 430060)

【摘要】在现代市场经济条件下, 就业问题已经是世界各国政府和经济学家不可回避的焦点和难点问题, 中国作为世界上人口最多而资源相对短缺的发展中国家, 就业问题更是困扰着经济发展与社会和谐的最大难题之一。在我国社会主义市场经济发展还不完善的情况下, 仅仅依靠市场的力量来解决就业问题是不现实的, 政府对扩大就业具有不可推卸的责任。本文首先就中国的就业形势做一简要介绍, 然后提出完善促进就业的财政政策的建议。

【关键词】就业; 财政政策; 税收; 社会保障

引言

就业问题关系到国民经济的发展和社会的稳定, 具有重要的意义, 改革开放以来, 我国经济在得到快速发展的同时, 就业问题也日益严峻; 据估计, 2008年将有100万高校毕业生找不到工作。能否解决好我国目前的就业问题, 已成为关系到社会的安定、改革开放的进一步推进和经济持续快速发展的重大问题。2007年3月《中华人民共和国就业促进法(草案)》的通过, 表明促进就业已成为政府的法定职责。财政作为政府实施宏观经济调控最重要的手段之一, 充分

发挥财政政策在促进就业中的积极作用具有更重要的理论与现实意义。

一、当前我国的就业现状及存在问题及其原因

(一) 现状

随着改革开放的稳步推进和社会主义现代化建设的顺利进行, 近年来我国的经济得到了持续健康稳定的发展。经济的发展带来了就业岗位的不断增长, 但是, 作为世界上人口最多的发展中国家, 我国人口的快速增长所带来的对就业岗位需求的增加量要远远大于社会所能提供的就业岗位增加量, 加上

产业结构的调整, 我国面临的就业压力越来越大。据政府官方统计数据显示, 我国19%年城镇登记失业率只有3.0%, 1997—2000年一直保持在3.1%, 2001年上升至3.6%, 2002年4.0%, 2003年4.3%。虽然2004—2005年较2003年下降了0.1%, 但我国的失业率还是相对较高。同时, 考虑到我国的实际情况, 农村剩余劳动力转移、新增劳动力以及下岗职工所形成的叠加就业压力使我国的就业形势日益严峻。从表1中我们不难看出, 我国的失业率虽然某个年份有可能会下降一点点, 但总体趋势是上升的, 并且更为严

种条件下完成保障任务的能力。四是从训练方法上贴近, 提高训练效果。根据担负的任务需要, 按照机动和执勤、集中和分散等多种形式, 分层次科学组训, 采用岗位练兵、综合演练、评比竞赛, 考核抽查等多种形式, 提高训练质量。

四、抓重点, 解决专业课目训练不突出的问题

长期以来, 后勤各类专业兵训练难组织、难落实是客观存在的。一方面, 后勤训练对象是专业门类多, 平时勤务多, 工训矛盾较突出, 致使后勤训练经常出现少训、偏训和不训的现象; 另一方面, 有些单位在工作指导上, 强调平时保障多, 抓后勤训练少, 若遇上级检查考核, 多以“临阵磨枪”搞突击, 导致后勤训练不统一、不正规, 致使各类后勤人员综合素质难以从整体上提高。针对这些问题, 一是要处理好工训矛盾。工作中, 支部要统揽全局, 部署安排必须通盘考虑, 突出重点, 防止顾此失彼, 影响训练落实。做到保障任务再重, 也不挤占后勤训练的时间, 不挤占后勤参训人员, 真正把后勤训练摆上位、摆正位。要把落实后勤专业训练作为加强后勤质量建设的重要工作来抓, 使后勤训练步入良性循环的轨道。二是要规范训练秩序。在平时抓落实中, 必须突出以提高保障能力为目标, 从严从难、从实战保障的要求出发, 做到共同课目要掌握, 专业课目要熟练, 合成演练要正规, 应急保障要快速。通过训练达到平时保障有秩

序, 应急保障不忙乱, 供应管理有章法。特别值得一提的是, 在训练中, 切忌图形式、走过场。对那些仍然沿袭凭经验办事, 想到哪训到哪的现象必须坚决纠正。同时, 要切实纠正训好训差一个样, 训与不训一个样的不良现象。三是要做好训练保障。后勤训练, 由于专业种类多, 保障任务各异、不仅训练难统一、难组织、难管理, 而且训练保障比较复杂, 在分门别类组织专业课目训练中, 教材、器材保障遇到的实际困难较多。要抓好训练教员、教案、场地、器材“四配套”建设, 提高训练质量。

五、抓全面, 解决后勤训练与其它工作之间的关系

一是要处理好抓训练与抓保障的关系。当前, 在各级后勤中, 普遍存在重保障而轻训练, 重平时后勤训练而轻“处突”后勤保障训练的现象。也有的单位把训练与保障对立起来, 以保障任务重为理由放弃正常的后勤训练, 这是非常片面的。应该认识到, 只有加强后勤训练, 不断提高后勤人员业务素质, 才能高效率地完成保障任务。要把训练与保障工作有机地结合起来, 以后勤训练来保证“处突”后勤保障任务的完成, 以处置突发事件后后勤保障能力的强弱来检验后勤训练的效果。二是要处理好抓训练与抓安全工作的关系。通过开展各方面的训练, 可以使更多的官兵熟练掌握装备性能, 防止或减少发生事故的几率。但在具体工作中, 有的

单位领导和官兵却把两者对立起来、割裂起来, 总担心训练搞多了事故就会增多, 一旦出点事故, 不是积极总结教训, 而是消极的保安全。这种指导思想必然导致装备闲置或利用率低, 官兵技术生疏、知识贫乏和应变能力差的问题, 一旦遂行保障任务, 就可能开不动、拉不出、联不上、救不下、打不赢。只要各级在后勤训练中能严密组织, 严格要求, 按照客观规律和操作规程办事, 注意对重点难点的控制, 注意对官兵进行安全知识的学习教育, 在训练中就会预防事故的发生。三是要处理好抓训练与抓人才队伍建设的关系。实践证明, 后勤人员的综合素质越高, 保障工作就越顺畅, 后勤全面建设就能整体上。训练可以出人才, 同样, 人才多了又可以更好地促进训练, 提高训练水平, 加快后勤队伍整体建设步伐。因此, 要十分重视在训练中培养人才、锻炼人才、发现人才, 扩展人才成长渠道, 扩充人才成长范围, 为推进后勤训练高质量奠定坚实基础。四是要处理好抓训练与抓战备建设的关系。后勤训练是后勤战备的重要组织部分。建立、保持正规的训练秩序, 能够促进战备制度落实, 加速战备设施质量建设, 充分发挥战备物资器材的效能, 提高战备要素的使用率。同样, 抓战备建设也可以促使后勤训练贴近部队、贴近实战, 不断转变训练理念, 改进训练方法, 增强官兵在各种条件下的综合保障能力。

表一 1996—2006年我国城镇登记失业人数及失业率

年份	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
失业人数(万人)	553	570	571	575	595	681	770	800	827	839	847
失业率(%)	3.0	3.1	3.1	3.1	3.1	3.6	4.0	4.3	4.2	4.2	4.1

资料来源:《2006中国劳动统计年鉴》,中国统计网

峻的是,我国失业人口的绝对数是呈逐年增加的趋势。

(二) 问题及原因

我国目前就业存在着总量矛盾突出劳动力供求失衡,结构矛盾复杂,劳动力流动困难等一系列影响就业的问题,现分析如下:

1. 我国就业供求总量矛盾突出,粥少僧多的形势越来越严峻

我国是一个人口大国,每年新增人口近1000万,人口总量的迅速增长使得劳动力供给随之大量增加,使得劳动力供给绝对过剩的状况越来越严重。截止到2003年底,我国劳动力供给量为76075万人,2004年为76823万人,2005年为76988万人,并且据郭继严、王水锡在《(2001—2020年中国就业战略研究》中预测中国到2010年劳动力供给量达97841万人。如此庞大的劳动力总量带来了巨大的就业压力。新增的劳动力岗位无法满足就业大军的需要。另外,现阶段我国还存在着大学生就业压力大的问题,从1999年开始扩招以来,大学毕业生人数逐年增加,2002年145万,2003年212万,2004年280万,2005年338万2006年413万。同时,企业也纷纷减员增效,政府精简机构,事业单位下岗分流,造成人才需求下降,大学生就业竞争激烈。

2. 就业结构性矛盾长期存在,导致劳动力资源得不到合理配置

我国目前的就业压力大不仅表现为劳动力资源总量大,还存在着就业结构性问题。这种矛盾主要体现在两个方面:第一,岗位空缺与失业并存。我国既存在着大量的失业人员和下岗职工,也存在着这样一个事实:有相当数量的劳动力需求得不到满足,在一些地区一些行业中存在着大量岗位劳动力短缺的现象。第二,城乡之间、不同行业之间、不同地域之间存在着明显的劳动力供求结构矛盾。在城乡之间,新增就业机会集中在城镇,农村则有大量剩余劳动力需要转移;在不同行业之间,一些传统行业如农林牧渔业、制造业、采掘业等富余人员较多,创造新就业岗位的能力较低,新增就业机会主要集中在各种新兴产业如服务业、金融业等产业上;在不同地域之间,老工业基地、资源枯竭型城市、西部地区就业矛盾突出,而沿海发达地区和新兴城市则能提供较多就业机会。

3. 我国的劳动力管理制度滞后以及劳动力中介市场的无序经营,导致劳动力流动成本高

我国在劳动力管理制度上还遗留着计划经济的弊端,特别是户籍制度的管理严重束缚了劳动力的自由流动;我国目前的市场经济还不完善,劳动力中介市场作为市场的一个重要组成部分,发育还很不成熟。

二、完善促进就业的财政政策建议

(一) 政府通过财政资金扶持,帮助失业者再就业

在预算上给予资金保证各项就业促进政策的有效实行;各级政府要加大财政投入,建立就业与再就业培训中心和各种培训机构,加强劳动者就业与再就业培训,提高劳动者的技能和再就业能力,建立和扩大劳动力市场网络的覆盖面,使劳动力市场网络覆盖城市所有的街道、社区、职业教育和职业培训机构;对特殊地区和特殊行业进行财政补贴,比如对贫困地区呵煤炭钢铁行业;通过低息贷款、减税等方法扶持发展就业弹性大的产业和单位,扩大就业渠道。第三产业、非国有经济单位和中小企业等具有很高的就业弹性。要继续调整经济结构,努力支持第三产业发展以促进就业。

(二) 在税收方面实行一定的优惠倾斜政策

扩大对就业优惠的适用范围;建立针对农民工的税收优惠政策,针对农民工的就业问题制定相关的税收优惠政策,尤其是给予吸纳农民工的企业一定的优惠政策;适当增加优惠税种,增加享受优惠的覆盖面;扩大定额减税的范围和额度,逐步缩小按比例减税的范围。因为定额减税方式透明度高,政策的引导作用大,效果肯定比按比例减税明显。另外,定额的额度应适当提高,有利与体现公平;优惠期限适当延长,促进就业是一项持久性工作,不能短期操作,统一优惠规定,简化审批手续;利用税收优惠政策减少结构性失业。

(三) 完善失业保障体制,缓解失业压力

开征社会保险税,尽快建立起以税收收入为主要来源的社会保障筹资机制,使社会保障资金有所保障;建立社会保障预算,有利于社会保障资金的收支平衡,克服社会保障资金管理的混乱状况,规范社会保障资金的运作行为,提高资金的使用效益;进一步提高社会保障统筹层次,较高的统筹层次

有利于建立全国性劳动力市场,促进劳动力的自由流动,增强政府间社会保险资金的余缺调剂,缓解社会保险资金的支付困难,保障更多失业职工的基本生活和实现再就业的需要;扩大社会保障覆盖面,要把外商投资企业、私营企业等非国有经济和个体工商户等也纳入社会保障范围,加快农村社会保障制度的建设,建立起包含全社会各个领域,真正面向全社会的社会保障体系。

三、小结

通过上面的介绍和分析,我国的财政政策在促进就业方面还存在不少的问题和不足,政府部门应坚定“重视民生”的政策目标,进一步健全财政体系,强化财政功能,调整财政政策结构,有针对性地多支出少收入,提倡“劳动容纳增长型”的财政政策。我们应该针对实际存在的就业困境,结合货币、产业等宏观政策,增强劳动者正确的就业意识,提高行政执法效率,采取综合性的措施促进就业。

参考文献

- [1]饶立新.促进就业的税收政策分析与建议[J].涉外税务,2005,(11).
- [2]谈月娥.促进我国就业的税收政策研究[D].全国优秀硕士论文数据库,2007,(11).
- [3]王小波.促进就业税收政策初探[J].交流与思考,2006,(5).
- [4]付伯颖.促进就业的财政政策研究[D].全国优秀博士论文数据库,2007,(6).
- [5]许文,王敏.税收与就业问题思考[J].税务研究,2003,(10).
- [6]陆解芬.促进就业与再就业的财政对策[J].改革与理论,2003,(12).
- [7]谢瑞平,刘艺勇.促进就业的法定主义与财政政策[J].财贸经济,2007.
- [8]国家统计局人口和就业统计司、劳动和社会保障部规划财务司.2006中国劳动统计年鉴[Z].中国统计出版社,2006.

作者简介:徐小玲,女,安徽大学经济学院财政学(含税收学)专业,研究方向:公共经济与公共政策。